



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DO PIAUÍ - UFPI
PRÓ-REITORIA DE ENSINO E PÓS-GRADUAÇÃO – PRPG
CENTRO DE CIÊNCIAS HUMANAS E LETRAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA – PPGP
Campus Universitário “Ministro Petrônio Portela” – Bairro Ininga



CONVÊNIO UFPI-IFPI

PLANO DE CURSO

DISCIPLINA: Gestão Pública Orçamentária e Financeira	PERÍODO: 2018.1
CARGA HORÁRIA: 30 HORAS	CRÉDITOS: 2.0.0
CARÁTER : (X) OBRIGATÓRIA () OPTATIVA	
PROFESSOR: Dr. João Carlos Hipólito Bernardes do Nascimento	

I - EMENTA

Finanças Públicas: princípios e evolução do orçamento. O orçamento na Constituição Federal. O orçamento público como instrumento estratégico de planejamento das ações do Estado. Gestão dos recursos públicos: receita, despesa e execução orçamentária. O Sistema de planejamento. Plano Plurianual. Finanças públicas e as práticas de planejamento financeiro do governo (federal, estadual ou municipal). Lei Orçamentária Anual e Lei de Diretrizes Orçamentárias. Responsabilidades do Gestor.

II – OBJETIVO GERAL

Possibilitar a compreensão dos conceitos e, sobretudo, do estado da arte do conhecimento científico que permeiam a Gestão Pública Orçamentária e Financeira, possibilitando, assim, a instrumentalização necessária, aos discentes, para a implantação da excelência na gestão orçamentária e financeira de instituições públicas.

II.1 - OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Compreender a relevância dos principais instrumentos adotados no ciclo de gestão dos recursos públicos: Plano Plurianual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO, Lei Orçamentária Anual - LOA e Programação Financeira Anual;
- Situar os mecanismos de registro e controle da Administração Pública;
- Discutir os efeitos e consequências da Lei de Responsabilidade Fiscal na responsabilização do gestor público;
- Possibilitar a análise crítica literatura científica da área de Gestão Pública Orçamentária e Financeira;
- Orientar o aluno de forma que haja a compreensão acerca das inúmeras alternativas de desenvolvimento de pesquisas na área de Gestão Pública Orçamentária e Financeira.

III – CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

UNIDADE I – Aspectos Introdutórios Gerais

- **Finanças Públicas: princípios e evolução do orçamento**
- **O orçamento na Constituição Federal**

Aula – 25/06/2018 (manhã)

PIRES, J. S. D. B.; MOTTA, W. F. A evolução histórica do orçamento público e sua importância para a sociedade. **Enfoque Reflexão Contábil**, v. 25, n. 2, p. 16-25, 2006.

ANESSI-PESSINA, E.; BARBERA, C.; SICILIA, M.; STECCOLINI, I. Public sector budgeting: a European review of accounting and public management journals. **Accounting, Auditing & Accountability Journal**, v. 29, n. 3, p. 491-519, 2016.

MONTEIRO, B. R. P.; GOMES, R. C. Experiências internacionais com o orçamento público por regime de competência. **Revista Contabilidade & Finanças-USP**, v. 24, n. 62, 2013.

Aula – 26/06/2018 (manhã)

- **O Sistema de planejamento;**
- **Gestão dos recursos públicos: receita, despesa e execução orçamentária;**
- **Ciclo de Gestão Governamental: Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA).**

SILVA, V. C.; AMORIM, I. T. Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual, Orçamento Participativo e Programa de Metas: instrumentos complementares ou conflitantes? **Revista Eletrônica Gestão e Serviços**, Brasília, DF, v. 3, n. 1, p. 431-452, 2012.

COSTA, G. P. C. L.; FREIRE, F. S.; GARTNER, I. R.; CLEMENTE, A. As escolhas públicas orçamentárias federais no PPA 2008-2011: uma análise da perspectiva do modelo principal-agente. **Revista de Administração Pública**, Rio de Janeiro/RJ, v. 47, n. 5, p. 1.089-1.116, 2013.

SANTOS, Guilherme K.; RAUPP, Fabiano M. Monitoramento e avaliação de resultados dos programas governamentais delineados no PPA. **Revista de Administração Pública**, v. 49, n. 6, 2015.

UNIDADE II – O Orçamento Público e suas potencialidades

- **O orçamento público como instrumento estratégico de planejamento das ações do Estado.**
- **Finanças públicas e as práticas de planejamento financeiro do governo (federal, estadual ou municipal).**

Aula – 27/06/2018 (manhã)

ABREU, Cilair Rodrigues; CÂMARA, Leonor Moreira. O orçamento público como instrumento de ação governamental: uma análise de suas redefinições no contexto da formulação de políticas públicas de infraestrutura. **Revista de Administração Pública**, v. 49, n. 1, p. 73-90, 2015.

HALE, George E. State Budgets, Governors, and Their Influence on “Big-Picture Issues” A Case Study of Delaware Governor Pete du Pont 1977-1985. **Administration & Society**, v. 45, n. 2, p. 127-144, 2013.

ALT, James E.; LOWRY, Robert C. Transparency and accountability: Empirical results for US states. **Journal of Theoretical Politics**, v. 22, n. 4, p. 379-406, 2010.

Aula – 28/06/2018 (manhã)

- **Orçamento Baseado em Desempenho e Parcerias Públicos-Privadas**

MAURO, Sara Giovanna; CINQUINI, Lino; GROSSI, Giuseppe. Insights into performance-based budgeting in the public sector: a literature review and a research agenda. **Public Management Review**, v. 19, n. 7, p. 911-931, 2017.

SHAOUL; STAFFORD; STAPLETON. Accountability and corporate governance of public private partnerships. **Critical Perspectives on Accounting**, 23, 2102.

BUSO, Marco; MARTY, Frédéric; TRAN, Phuong Tra. Public-private partnerships from budget constraints: Looking for debt hiding? **International Journal of Industrial Organization**, v. 51, p. 56-84, 2017.

Aula – 29/06/2018 (manhã)

- **Responsabilidades do Gestor.**

ARAÚJO, Anderson Henrique dos Santos; SANTOS FILHO, José Emilio; GOMES, Fábio Guedes. Lei de Responsabilidade Fiscal: efeitos e consequências sobre os municípios alagoanos no período 2000-10. **Revista de Administração Pública**, v. 49, n. 3, 2015.

DALMONECH, Luiz Fernando; TEIXEIRA, Arilton; BISPO SANT'ANNA, José Mário. O impacto ex-post da Lei de Responsabilidade Fiscal nº 101/2000 nas finanças dos estados brasileiros. **Revista de Administração Pública**, v. 45, n. 4, 2011.

GERIGK, Willson; CLEMENTE, Ademir. Influência da LRF sobre a gestão financeira: espaço de manobra dos municípios paranaenses extremamente pequenos. **Revista de Administração Contemporânea**, v. 15, n. 3, p. 513-537, 2011.

Aula – 20/08/2018 (manhã)

- **Análise de Modelos Participativos no Planejamento das Finanças Públicas**

FRANZESE, Cibele; MACIEL PEDROTI, Paula. Limites e possibilidades do orçamento participativo: para além da retórica. **Revista de Administração Pública**, v. 39, n. 2, 2005.

IRVIN, Renée A.; STANSBURY, John. Citizen participation in decision making: is it worth the effort? **Public Administration Review**, EUA, v. 64, n. 1, p. 55-65, Jan.-Feb. 2004.

NOVAES, Flávio Santos; DOS SANTOS, Maria Elisabete Pereira. O Orçamento Participativo e a democratização da gestão pública municipal—a experiência de Vitória da Conquista (BA). **Revista de Administração Pública**, v. 48, n. 4, p. 797-820, 2014.

UNIDADE III – Tópicos Especiais em Gestão Pública Orçamentária e Financeira

- **Eficiência, Eficácia, Economicidade e Efetividade do Gasto Público**

Aula – 21/08/2018 (manhã)

LOURENÇO, Rosenerly Loureiro; ANGOTTI, Marcelo; NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras. Eficiência do Gasto Público com Ensino Fundamental: Uma Análise dos 250 Maiores Municípios Brasileiros. **Contabilidade Vista & Revista**, v. 28, p. 89-116, 2017.

LOURENÇO, Rosenerly Loureiro; NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras; MACEDO, Marcelo Alvaro Silva. Determinantes Sociais e Pedagógicos das Notas do IDEB. **Revista Pensamento Contemporâneo em Administração**, v. 11, n. 4, p. 27-43, 2017.

SANO, Hironobu; MONTENEGRO FILHO, Mário Jorge França. As técnicas de avaliação da eficiência, eficácia e efetividade na gestão pública e sua relevância para o desenvolvimento social e das ações públicas. **Desenvolvimento em Questão**, v. 11, n. 22, p. 35-61, 2013.

Aula – 22/08/2018 (manhã)

- **Controle na Administração Pública – Instrumento de Combate à Corrupção**

KOTERA, Go; OKADA, Keisuke; SAMRETH, Sovannroeun. Government size, democracy, and corruption: An empirical investigation. **Economic Modelling**, v. 29, n. 6, p. 2340-2348, 2012.

CIMPOERU, Maria Violeta; CIMPOERU, Valentin. Budgetary transparency—an improving factor for corruption control and economic performance. **Procedia Economics and Finance**, v. 27, p. 579-586, 2015.

NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; LOURENÇO, Rosenerly Loureiro; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras; BERNARDES, Juliana Reis. Ambiente Institucional de Contabilidade, Voz e Accountability, Distância do Poder e Corrupção: Uma Análise Cross Country. In: XII Congresso AnpCont, 2018. **Anais...**, João Pessoa - PB. Anais..., 2018.

IV – METODOLOGIA

Será cobrada a leitura e apresentação dos artigos científicos indicados na bibliografia. As aulas ocorrerão de forma discursivas com a utilização de datashow. Será estimulado o debate, de modo a permitir um maior aprofundamento dos tópicos discutidos em sala de aula.

V – AVALIAÇÃO

Os trabalhos de ensino-aprendizagem serão desenvolvidos através de aulas dialogadas e expositivas, com a participação/interação dos alunos, apresentações de artigos indicados (seminários) individuais ou grupais, debates e trabalhos realizados em grupo, em sala de aula, sobretudo relacionados à leitura e discussão de Casos de Ensinos. A apresentação de seminários e participação nas demais atividades desenvolvidas em sala de aula representará 30% da nota da disciplina. Os 70% restante da nota será atribuído a um artigo de revisão da literatura sobre tema de livre escolha constante do conteúdo programático, o qual deverá ser entregue no prazo máximo de trinta dias após o término da disciplina. Os critérios de avaliação do artigo são os seguintes: pertinência e originalidade do tema trabalhado; coordenação das ideias e legibilidade do texto; e objetividade na redação.

VI - BIBLIOGRAFIA

ABREU, Cilair Rodrigues; CÂMARA, Leonor Moreira. O orçamento público como instrumento de ação governamental: uma análise de suas redefinições no contexto da formulação de políticas públicas de infraestrutura. **Revista de Administração Pública**, v. 49, n. 1, p. 73-90, 2015.

ABREU, Welles Matias; GOMES, Ricardo C. O orçamento público brasileiro e a perspectiva emancipatória: existem evidências empíricas que sustentam esta aproximação? **Revista de Administração Pública**, v. 47, n. 2, 2013.

ALÉM, A. C.; GIAMBIAGI, F. **Finanças públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed., São Paulo: Campus, 2007.

ALT, James E.; LOWRY, Robert C. Transparency and accountability: Empirical results for US states. **Journal of Theoretical Politics**, v. 22, n. 4, p. 379-406, 2010.

ANDRADE, Nilton de Aquino. **Contabilidade Pública na Gestão Municipal**. São Paulo: Atlas, 2007.

ANESSI-PESSINA, E.; BARBERA, C.; SICILIA, M.; STECCOLINI, I. Public sector budgeting: a European review of accounting and public management journals.

Accounting, Auditing & Accountability Journal, v. 29, n. 3, p. 491-519, 2016.

ARAÚJO, Anderson Henrique dos Santos; SANTOS FILHO, José Emilio; GOMES, Fábio Guedes. Lei de Responsabilidade Fiscal: efeitos e consequências sobre os municípios alagoanos no período 2000-10. **Revista de Administração Pública**, v. 49, n. 3, 2015.

BIDERMANN, C.; ARVATE, P. **Economia do Setor Público no Brasil**. São Paulo: Campus, 2005.

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil**. 1988. Disponível em: <http://>

_____. **Lei Complementar nº 101**, de 25/05/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal.

_____. **Lei nº 4.320**, de 17/03/1964. Disponível em:

_____. **Manual de Contabilidade Pública: um enfoque na contabilidade municipal**. São Paulo: 2004.

BRUNO, R. M. **Lei de Responsabilidade Fiscal e Orçamento Público Municipal**. 3. ed.

BUSO, Marco; MARTY, Frédéric; TRAN, Phuong Tra. Public-private partnerships from budget constraints: Looking for debt hiding? **International Journal of Industrial Organization**, v. 51, p. 56-84, 2017.

CASTRO, D. P. **Auditoria, Contabilidade e Controle Interno no Setor Público**. São Paulo: Atlas, 2010.

CIMPOERU, Maria Violeta; CIMPOERU, Valentin. Budgetary transparency—an improving factor for corruption control and economic performance. **Procedia Economics and Finance**, v. 27, p. 579-586, 2015.

COSTA, G. P. C. L.; FREIRE, F. S.; GARTNER, I. R.; CLEMENTE, A. As escolhas públicas orçamentárias federais no PPA 2008-2011: uma análise da perspectiva do modelo principal-agente. **Revista de Administração Pública**, Rio de Janeiro/RJ, v. 47, n. 5, p. 1.089-1.116, 2013.

CRUZ, Flavio da et al. **Comentários à Lei nº 4.320: normas gerais de direito financeiro**, Curitiba: Juruá, 2009.

DALMONECH, Luiz Fernando; TEIXEIRA, Arilton; BISPO SANT'ANNA, José Mário. O impacto ex-post da Lei de Responsabilidade Fiscal nº 101/2000 nas finanças dos estados brasileiros. **Revista de Administração Pública**, v. 45, n. 4, 2011.
Disponível em: http://www.planalto.gov.br/Ccivil_03/leis/LCP/Lcp101.htm

FERRER, F. **Gestão pública eficiente: impactos econômicos de governos inovadores**. Rio de Janeiro: Elsevier, 2007.

FRANZESE, Cibele; MACIEL PEDROTI, Paula. Limites e possibilidades do orçamento participativo: para além da retórica. **Revista de Administração Pública**, v. 39, n. 2, 2005.

GERIGK, Willson; CLEMENTE, Ademir. Influência da LRF sobre a gestão financeira: espaço de manobra dos municípios paranaenses extremamente pequenos. **Revista de Administração Contemporânea**, v. 15, n. 3, p. 513-537, 2011.

GIACOMONI, J. **Orçamento Público**. 15. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

GRUBER, J. **Finanças públicas e políticas públicas**. 2. ed. São Paulo: LTC, 2009.

HALE, George E. State Budgets, Governors, and Their Influence on “Big-Picture Issues” A Case Study of Delaware Governor Pete du Pont 1977-1985. **Administration & Society**, v. 45, n. 2, p. 127-144, 2013.

HOJI, Masakazu. **Administração financeira e orçamentária**. São Paulo: Atlas, 2008.
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicaocompilado.htm
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L4320.htm

IRVIN, Renée A.; STANSBURY, John. Citizen participation in decision making: is it worth the effort? **Public Administration Review**, EUA, v. 64, n. 1, p. 55-65, Jan.-Feb. 2004.

KOHAMA, Heilio. **Contabilidade Pública: teoria e prática**. São Paulo: Atlas, 2006.

KOTERA, Go; OKADA, Keisuke; SAMRETH, Sovannroeun. Government size, democracy, and corruption: An empirical investigation. **Economic Modelling**, v. 29, n. 6, p. 2340-2348, 2012.

LOURENÇO, Rosenery Loureiro; ANGOTTI, Marcelo; NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras. Eficiência do Gasto Público com Ensino Fundamental: Uma Análise dos 250 Maiores Municípios Brasileiros. **Contabilidade Vista & Revista**, v. 28, p. 89-116, 2017.

LOURENÇO, Rosenery Loureiro; NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras; MACEDO, Marcelo Alvaro Silva. Determinantes Sociais e Pedagógicos das Notas do IDEB. **Revista Pensamento Contemporâneo em Administração**, v. 11, n. 4, p. 27-43, 2017.

MAURO, Sara Giovanna; CINQUINI, Lino; GROSSI, Giuseppe. Insights into performance-based budgeting in the public sector: a literature review and a research agenda. **Public Management Review**, v. 19, n. 7, p. 911-931, 2017.

MELLO, G. R.; BITENCOURT, A. C. E. D. P.; MAGALHÃES, A. O.; SLOMSKI, V. Nível de disclosure do orçamento público federal brasileiro. **Enfoque Reflexão Contábil**, v. 26, n. 1, p. 42-53, 2007.

MONTEIRO, B. R. P.; GOMES, R. C. Experiências internacionais com o orçamento público por regime de competência. **Revista Contabilidade & Finanças-USP**, v. 24, n. 62, 2013.

NASCIMENTO, João Carlos Hipólito Bernardes; LOURENÇO, Rosenery Loureiro; SAUERBRONN, Fernanda Filgueiras; BERNARDES, Juliana Reis. Ambiente Institucional de Contabilidade, Voz e Accountability, Distância do Poder e Corrupção: Uma Análise Cross Country. In: XII Congresso AnpCont, 2018. **Anais...**, João Pessoa - PB. Anais..., 2018.

NOVAES, Flávio Santos; DOS SANTOS, Maria Elisabete Pereira. O Orçamento Participativo e a democratização da gestão pública municipal—a experiência de Vitória da Conquista (BA). **Revista de Administração Pública**, v. 48, n. 4, p. 797-820, 2014.

orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal. São Paulo: Atlas, 2003.

Paulo: Atlas, 2008.

PEREIRA, J. M.. **Finanças Públicas**. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

PEREIRA, Paulolinto; VARELA, Patricia Siqueira. Controle Social do Orçamento-Programa: um enfoque à administração pública municipal. **Contabilidade Vista & Revista**, Belo Horizonte, v. 11, n. 3, p. 42-57. Dez. 2000.

PIRES, J. S. D. B.; MOTTA, W. F. A evolução histórica do orçamento público e sua importância para a sociedade. **Enfoque Reflexão Contábil**, v. 25, n. 2, p. 16-25, 2006.

PISCITELLI, Roberto Bocaccio; TIMBÓ, Maria Zulene Farias. **Contabilidade Pública** – uma abordagem da Administração Financeira Pública. 10. ed. São Paulo: Atlas, 2009.

Responsabilidade Fiscal para os municípios: uma abordagem prática. São Paulo: Atlas, 2010.

REZENDE, F. **Finanças públicas**. 2. ed. São Paulo: Atlas, 2010.

SANO, Hironobu; MONTENEGRO FILHO, Mário Jorge França. As técnicas de avaliação da eficiência, eficácia e efetividade na gestão pública e sua relevância para o desenvolvimento social e das ações públicas. **Desenvolvimento em Questão**, v. 11, n. 22, p. 35-61, 2013.

SHAOUL; STAFFORD; STAPLETON. Accountability and corporate governance of public private partnerships. **Critical Perspectives on Accounting**, 23, 2102.

SILVA, Lino Martins. **Contabilidade governamental: um enfoque administrativo**. São Paulo: Atlas, 2004.

SILVA, M. M.; AMORIM, Francisco Antonio de; SILVA, Valmir Leôncio da. **Lei de** SILVA, V. C.; AMORIM, I. T. Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual, Orçamento Participativo e Programa de Metas: instrumentos complementares ou conflitantes? **Revista Eletrônica Gestão e Serviços**, Brasília, DF, v. 3, n. 1, p. 431-452, 2012.

SLOMSKI, V. **Controladoria e governança na gestão pública**. São Paulo: Atlas, 2005.

Obs.: no decorrer da disciplina outras referências bibliográficas podem ser indicadas.