



PLANO DE CURSO

DISCIPLINA: ECONOMIA DO SETOR PÚBLICO	PERÍODO: 2018.1
CARGA HORÁRIA: 30 HORAS	CRÉDITOS: 2.0.0
CARÁTER: (X) OBRIGATÓRIA () OPTATIVA	
PROFESSOR: SAMUEL COSTA FILHO	

1. EMENTA

Instrumentos de atuação do Setor Público, seu alcance e critérios de manipulação. Política fiscal no Brasil: análise histórica. Inter-relações entre política fiscal e monetária. Impactos fiscais sobre a alocação de recursos e sobre a distribuição de renda. Políticas Públicas, Instituições e desempenho fiscal. Políticas Públicas setoriais. Problemas de política fiscal específico de países em desenvolvimento.

2. OBJETIVO GERAL

Promover o conhecimento acadêmico da ação do Estado na economia capitalista em seu papel de viabilizador do processo de acumulação de capital, que na atualidade apresenta a predominância da órbita financeira. Mostrar como o Estado brasileiro vem sendo remodelado na linha que prioriza os interesses do grande capital financeiro, do agronegócio, dos interesses conservadores, conta a democracia, a nação

3. OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Apresentar os objetivos e as funções do setor público no capitalismo.
- Discutir da Receita Tributária e do Gasto Público.
- Explicitar Carga Tributária e Evolução do gasto público no Brasil.
- Entender a política fiscal, a questão do déficit público e da dívida pública no Brasil.

4. CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:

Dia 25 de junho – **Primeira Aula:** apresentação dos alunos, do programa de disciplina e discussão a respeito dos Instrumentos de atuação do Setor Público, seu alcance e critérios de manipulação.

- 1. Instrumentos de atuação do Setor Público, seu alcance e critérios de manipulação.**
 - 1.1. Estado e a produção de bens públicos no pensamento econômico**
 - 1.2. Funções, tamanho e crescimento do setor público**
 - 1.3. Intervenção do governo na economia**
 - 1.4. Objetivos e alternativas de intervenção**

BIBLIOGRAFIA.

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. **Economia e política das finanças públicas no Brasil**. São Paulo: Hucitec, 2009. (Capítulo 1).

REZENDE, Fernando. **Finanças públicas**. São Paulo: Atlas, 2001. (Capítulo 1).

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (Capítulo 1).

RIANI, Flávio. **Economia do Setor Público: uma abordagem introdutória**. São Paulo: Atlas, 1990, 2002 (Capítulo 2 e 3).

ARVATE, Paulo Roberto; BIDERMAN, Ciro. Vantagens e desvantagens da intervenção do governo na economia. In: MENDES, Marcos. **Gasto público eficiente: 91 propostas para o desenvolvimento do Brasil**. São Paulo: Instituto Fernand Braudel/Topbooks, 2006.

ABRUCIO, Fernando Luiz. **O impacto do modelo gerencial na administração pública**. Brasília: Enap. 1997.

OLIVEIRA, Gustavo Justino. **Modelos teóricos de administração pública**. In: <https://nepmaranhao.jimdo.com/.../Adm+P%25%20C3%BAblica+-+Modelos+Te%C3%B...>>
Acesso: 06 maio 2018.

Dia 26 de junho – Segunda Aula: Funções, Tamanho e Crescimento do Setor Público: a evolução dos gastos públicos

2. Política Fiscal: Gasto Público e Financiamento dos Gastos

- 2.1. Gasto Público classificação e determinantes**
- 2.2. Financiamento dos gastos públicos**
- 2.3. A evolução dos gastos públicos nas fases de desenvolvimento da economia brasileira**
- 2.4. As receitas públicas: classificação, conceitos e determinantes da carga tributária e de sua distribuição**

BIBLIOGRAFIA.

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. **Economia e política das finanças públicas no Brasil**. São Paulo: Hucitec, 2009. (Capítulos 2, 3 4)

REZENDE, Fernando. **Finanças públicas**. São Paulo: Atlas, 2001. (Capítulo 3, 5, 7, 8).

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (capítulo 1).

RIANI, Flávio. **Economia do Setor Público: uma abordagem introdutória**. São Paulo: Atlas, 1990, 2002 (capítulo 4 e 5).

PIRES, Vladimir. **Estado, mercado e tributação**. São Paulo Editora UNIMEP, 1996.

Dia 28 de junho – Terceira Aula: A Inter-relação entre política fiscal e monetária.

3. O Espaço da Política Fiscal e da Política Monetária

- 3.1. O espaço da política fiscal**
- 3.2. O espaço da política monetária**
- 3.3. Repercussão das Políticas fiscal e monetária**
- 3.4. Coordenação entre as políticas fiscais e monetárias no Brasil**
- 3.5. Déficit Público e Dívida Pública**

BIBLIOGRAFIA.

RIANI, Flávio. **Economia do Setor Público: uma abordagem introdutória**. São Paulo: Atlas, 1990, 2002 (capítulo 6).

REZENDE, Fernando. **Finanças públicas**. São Paulo: Atlas, 2001. (Capítulo 15, 16, 17)

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (Capítulo 8).

FROYEN, Richard T. **Macroeconomia: teoria e aplicação**. São Paulo: Saraiva, 2013. (Capítulos 16, 17 e 18).

SALTO, Felipe. Os efeitos fiscais das políticas do Banco Central. In: SALTO, Felipe & ALMEIDA, Mansueto. **Finanças Públicas: da contabilidade criativa ao resgate da credibilidade**. Rio de Janeiro; Record, 2016, (Capítulo 7, p.203 a 218).

LOYOLA, Gustavo. As relações entre a política fiscal e a política monetária. In: SALTO, Felipe & ALMEIDA, Mansueto. **Finanças Públicas: da contabilidade criativa ao resgate da credibilidade**. Rio de Janeiro; Record, 2016. (Capítulo 8, p. 219 a 254).

LOPREATO, Francisco Luiz C. **O papel da política fiscal**. Texto para Discussão N. 119, Campinas: Unicamp, fev. 2006.

TESOURO NACIONAL. **Relacionamento entre autoridade fiscal e autoridade monetária: a experiência internacional e o caso brasileiro**. BRASILIA, 2013.

CARVALHO, Fernando J. Cardim de [*et al.*]. **Economia Monetária e Financeira: Teoria e Política**. Rio de Janeiro: Elsevier, 2007 (Capítulo 7, 8, 9, 10, 11).

Dia 29 de junho – Quarta Aula: Impactos Fiscais sobre a Alocação de Recursos e sobre a Distribuição de Renda.

4. Impactos Fiscais sobre a Alocação de Recursos e sobre a Distribuição de Renda.

- 4.1. Impactos fiscais na economia nas visões ortodoxas**
- 4.2. Impactos fiscais na economia nas visões heterodoxas**
- 4.3. Déficit Público e Dívida Pública**
- 4.4. Os Aspectos Políticos do Pleno Emprego.**

BIBLIOGRAFIA.

RIANI, Flávio. **Economia do Setor Público: uma abordagem introdutória**. São Paulo: Atlas, 1990 (Capítulo 6).

FILENLLIN, Alfredo. **Economia do Setor Público**. São Paulo: Atlas, 1989 (Capítulo 13).

REZENDE, Fernando. **Finanças públicas**. São Paulo: Atlas, 2001. (Capítulo 15, 16, 17)

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (Capítulo 12).

FROYEN, Richard T. **Macroeconomia: teoria e aplicação**. São Paulo: Saraiva, 2013. (Capítulos 16, 17 e 18).

MONTES, Gabriel Caldas; ALVES, Romulo do Couto. **O Debate acerca dos Objetivos e Condução da Política Fiscal: uma abordagem crítica a visão convencional**. Disponível em: <http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0104-06182012000200006&script=sci_abstract&tlng=pt>. Acesso em: maio 2015.

GOBETTI, Sérgio Wulff. **Tópicos sobre a Política Fiscal e o Ajuste Fiscal no Brasil**. Brasília: UNB, 2008 (teses de doutorado).

NETO, João Basílio Pereima. **Política Fiscal, Crescimento, Distribuição de Renda e Regimes de Endividamento: uma abordagem pós-keynesiana**. Curitiba: UFPR (Mestrado em Desenvolvimento Econômico), 2006.

KALECKI, Michal. Os Aspectos Políticos do Pleno Emprego: In: **Crescimento e Ciclo das Economias Capitalistas**. São Paulo: Hucitec. 1980.

HORTA, Guilherme Tinoco de L. **Política Fiscal e Dívida Pública**. XVI Premio Tesouro Nacional, 2001.

Dia 20 de agosto – Quinta Aula: O Sistema Tributário Brasileiro e o Gasto Federal como Política de Redistribuição às Aversas

5. Política fiscal no Brasil: análise histórica e Instituições e desempenho fiscal.

5.1. O sistema tributário brasileiro

5.2. Evolução da Carga tributária

5.3. Caminhos da política fiscal no Brasil

5.4. Gastos federais e a redistribuição às avessas: o Estado do capital sob o domínio do Capital Financeiro

VARSANO, Ricardo. **A Evolução do Sistema Tributário Brasileiro ao Longo do Século: anotações e reflexões para futuras reformas**. Rio de Janeiro: IPEA, 1996 (Texto para Discussão 405).

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (Capítulo 9).

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. **Economia e política das finanças públicas no Brasil**. São Paulo: Hucitec, 2009. (Capítulos 5 e 6)

LOPREATO, Francisco Luiz C. **Caminhos da política fiscal do Brasil**. São Paulo: editora Unesp, 2013.

LOPREATO, Francisco Luiz C. **O problema de gestão da dívida pública brasileira**. Campinas: IE/Unicamp, 2008 (Texto para discussão).

AFONSO, José Roberto R. **Aspectos fiscais no Brasil**. São Paulo, jun. 2004a. 1 slide. Disponível em: <<http://www.fundap.sp.gov.br>>. Acesso em: 03 jan. 2010.

SALVADOR, Evilasio. **Fundo público e seguridade social no Brasil**. São Paulo: Cortez, 2010.

SALVADOR, Evilasio...[ET AL.] (ORG.). **Financeirização, fundo público e política social**. São Paulo: Cortez, 2012.

FATTORELLI, Maria Lucia. **Banqueiros capturaram o Estado brasileiro**. Ago. 2013a. disponível em: <<http://www.viomundo.com.br/denuncias/maria-lucia-fatorelli.html>>. Acesso em: 01 set. 2013.

FATTORELLI, Maria Lúcia. **Especulação e crise financeira, integração regional e auditoria cidadã da dívida**. Out. 2011c. Disponível em: <<http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-permanentes/cft/eventos/seminarios/seminarios-2011/06-10-11-seminario-conjunto-crise-financeira/apresentacao-maria-lucia-fatorelli>>. Acesso em: 08 dez. 2012.

FATTORELLI, Maria Lucia. **A dívida pública em debate**. Brasília: Inove, 2012c.

MINISTERIO DA FAZENDA. **Carga Tributária no Brasil 2014: análise por tributos e base de incidência**. Brasília: CETAD – Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros. Out. 2015.

Dia 21 de agosto – Sexta Aula: A Questão das Políticas Públicas

6. Políticas Públicas e Políticas Públicas setoriais.

- 6.1. Mercado (privado) e Estado (público) na regulação da vida social**
- 6.2. Modelos Teóricos para a Análise de Políticas Públicas**
- 6.3. Ciclo de Políticas Públicas**
- 6.4. Regularidade das Políticas Públicas**

RUAS, Maria das Graças. **Políticas Públicas**. Brasília: CAPES: UAB, 2009.

SARAIVA, Enrique; FERRAREZI, Elisabete (org.). **Políticas Públicas: coletânea**. Brasília: ENAP, 2016. 2 V.

Dia 22 de agosto – Sétima Aula: Problemas de Política Fiscal específico de Países em Desenvolvimento

7. Problemas de política fiscal específicos de países em desenvolvimento.

- 7.1. Reforma Tributária**
- 7.2. Déficit e dívida pública**
- 7.3. Visões sobre o Efeito e Consequências do Déficit Público**
- 7.4. Déficit Público no Brasil**

KALECKI, Michal. “A diferença entre os problemas econômicos cruciais das economias capitalistas desenvolvidas e subdesenvolvidas”: In: **Kalecki**, Coleção Grandes Cientistas Sociais, Miglioli, Jorge (org.), Editora Ática, ([1968] 1980)

KALECKI, Michal. Os Aspectos Políticos do Pleno Emprego: In: **Crescimento e Ciclo das Economias Capitalistas**. São Paulo: Hucitec. 1980.

OLIVEIRA, Fabrício Augusto de. **Economia e política das finanças públicas no Brasil**. São Paulo: Hucitec, 2009. (Capítulo 5 e 6)

REZENDE, Fernando; CUNHA, Armando. **Disciplina fiscal e qualidade do gasto público: fundamentos da reforma orçamentária**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2005.

BERGAMINI, Ricardo. **Perfil do gasto público da União**. 30 out. 2010. Disponível em: <<http://dornas2525.blogspot.com/2010/10/perfil-dos-gastos-publicos-da-uniao.html>>. Acesso em: 15 mar. 2011.

PINTO, Márcio Percival A.; BIASOTO Jr., Geraldo. **Política Fiscal e Desenvolvimento no Brasil**. Campinas -SP: Editora UNICAMP, 2006.

ZIMMERMANN, Gustavo. **40 anos de finanças municipais no Brasil**. Campinas: IE/Unicamp, 2009 (tese de doutorado).

FATTORELLI, Maria Lucia. **Auditoria cidadã da dívida dos estados**. Brasília: Inove, 2013b.

Dia 23 de agosto – Oitava Aula:

8 Problemas de política fiscal específicos de países em desenvolvimento.

8.1 Federalismo Fiscal

8.2 Seguridade social no Brasil

8.3 Programas sociais de cobertura de renda

8.4 Estado do capital sob o domínio do rentismo

8.5 A Política fiscal, a falsa crise e os motivos dos direitos sociais não caberem no orçamento Lei de Responsabilidade Fiscal

8.6 Austeridade fiscal e Retrocesso

REZENDE, Fernando. **Finanças públicas**. São Paulo: Atlas, 2001. (Capítulo 18, 19, 20)

SICSÚ, João (org.). **Arrecadação (de onde vem?) e gasto público (para onde vão?)**. São Paulo: Boitempo, 2007.

GENTIL, Denise. **A política fiscal e a falsa crise da seguridade social brasileira – análise financeira do período 1990-2005**. Disponível em:

<http://www.ie.ufrj.br/images/pesquisa/publicacoes/teses/2006/a_politica_fiscal_e_a_falsa_crise_da_seguridade_social_brasileira_analise_financeira_do_periodo_1990_2005.pdf>. Acesso em: 20 abril 2010.

GIAMBIAGI, F.; e ALÉM, A.C. **Finanças Públicas: teoria e prática no Brasil**. 3. ed. Rio de Janeiro: Campus, 2007 (capítulo 10 e 11).

AFFONSO, Rui de Britto Álvares. **O federalismo e as teorias hegemônicas da economia do setor público na segunda metade do século XX**. 2003. 268 f. Tese (Doutorado em Economia) - Instituto de Economia, Universidade Estadual de Campinas, Campinas, 2003.

BARROS, Valdeny. **Transformações do Estado e a Lei de Responsabilidade Fiscal**. 2009. 130 f. Dissertação (Mestrado em Políticas Públicas) - Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas, Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2009.

COSTA FILHO, Samuel. **Lei de Responsabilidade Fiscal: a institucionalização do Estado brasileiro em defesa do capital financeiro**. São Luís: UFMA, 2014. Tese de Doutorado.

ANDERSON, George. **Federalismo: uma introdução**. Rio de Janeiro Editora FGV, 2009.

DIEESE, Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos. **PEC n. 241/2016: o novo regime fiscal e seus possíveis impactos**. São Paulo, Nota Técnica setembro 2016 número 161.

FUNDAÇÃO FRIEDRICH EBERT STIFUNG. **Austeridade e retrocesso: finanças públicas e política fiscal no Brasil**. São Paulo, set. 2016.

FATTORELLI, Maria Lucia. **Entraves para o desenvolvimento**. Florianópolis, 19 set. 2011b. Disponível em: <<http://www.auditoriacidade.org.br/palestras-da-auditoria-cidada/>>. Acesso em: 12 jul. 2013.

5. METODOLOGIA DE ENSINO:

Será cobrada a leitura de textos que consta na bibliografia básica entregue a cada um dos mestrandos; aulas discursivas conjugadas ao uso de retroprojektor. Será estimulado o debate, de modo a permitir um maior entrosamento em sala de aula.

6. SISTEMA DE AVALIAÇÃO E CRITÉRIOS DE APROVAÇÃO:

O aproveitamento acadêmico será realizado através de acompanhamento contínuo do desempenho do aluno. Serão realizadas múltiplas avaliações visando contemplar uma série de habilidades a serem desenvolvidas nos discentes durante a realização do curso, quais sejam: realização de atividades em sala e *paper* final da disciplina. A nota final será calculada a partir do desempenho dos alunos nas atividades abaixo:

Notas	Avaliações	Total de pontos
1ª Nota	Atividades em casa (Atividades individuais realizadas fora da sala de aula, relacionadas ao tema e aos textos da aula)	2,0 pontos
2ª Nota	Atividades em sala (Presença, participação e atividades em sala de aula, relacionadas a cada tema e aos textos indicados no programa)	3,0 pontos
3ª Nota	<i>Artigo sobre tema de Economia do Setor Públicos indicados pelo professor</i>	5,0 pontos

Será considerado **APROVADO** o aluno que:

- Obter média aritmética (MA) das avaliações igual ou superior a 7,0 (sete) aprovado por média;

Será considerado **REPROVADO** o aluno que:

- Obter frequência inferior a 75% da carga horária (faltar acima de 8 h/a de um total de 30h/a);
- Obter MA inferior a 7,0 (sete).

Regras adicionais para a avaliação da frequência/assiduidade:

- O horário de chegada na aula deve ser entre 08h00 e 12h00.
- Listas de presença serão passadas na sala a qualquer momento e uma vez apenas cada uma. Assim que o professor receber a lista de volta dos alunos, não serão aceitas assinaturas adicionais. Por isso, recomenda-se que o aluno fique atento ao momento em que a lista estiver passando. Em hipótese alguma, assinaturas posteriores serão aceitas.
- Extrapolar o limite de 25% da carga horária implica em reprovação. Não há exceção a esta regra.

Regras de convivência em sala de aula:

- Evite o uso de aparelho de celular em sala de aula. A aula é uma atividade previamente programada e exige concentração por parte de professores e alunos. O uso constante do aparelho de celular desconcentra tanto o aluno quanto o professor.
- Evite o “entra-e-sai” ou transitar na sala de aula no transcorrer da aula. Conforme apontado acima, para que uma aula ocorra da melhor forma é necessário que tanto o professor quanto os alunos estejam empenhados e concentrados exclusivamente na aula. Somente transite quando for estritamente necessário.

Regras para elaboração de trabalhos acadêmicos:

- É vedada práticas consideradas antiéticas dentro da academia: fraude, "cola", plágio, cópia, coautoria de trabalhos com os quais não colaborou efetivamente e outras formas de desonestidade acadêmica. Todas essas práticas serão consideradas delitos graves. Ao professor cabe atribuir a nota 0,0 (zero) quando for configurado qualquer uma dessas práticas, mesmo que seja um delito mínimo, como a cópia de apenas uma frase ou pequeno trecho de um autor sem citá-lo ou referenciá-lo, por exemplo.
- Todos os trabalhos referenciados devem ser devidamente citados e referenciados (formato ABNT).
- Regras adicionais serão fornecidas pelo professor.

TEMAS INDICADOS PARA REDAÇÃO DO ARTIGO:

- 1. Estado e a Produção de Bens Públicos no Pensamento Econômico.**
- 2. A Evolução dos Gastos Públicos na da Economia Brasileira.**
- 3. A Questão do Déficit Público e Dívida Pública.**
- 4. Impactos Fiscais na Economia nas Visões Ortodoxas e Heterodoxa.**
- 5. Análise do o Sistema Tributário Brasileiro.**
- 6. Gastos Federais e a Redistribuição às Aversas: o Estado do Capital sob o Domínio do Capital Financeiro.**

- 7. Mercado (privado) e Estado (público) na Regulação da Vida Social.**
- 8. Política Fiscal e Desenvolvimento no Brasil.**
- 9. Problemas de Política Fiscal Específicos de Países em Desenvolvimento.**
- 10. A Política Fiscal, a Falsa Crise e os Motivos dos Direitos Sociais não Caberem no Orçamento.**