



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO**  
**UNIVERSIDADE FEDERAL DO PIAUÍ - UFPI**  
**PRÓ-REITORIA DE ENSINO E PÓS-GRADUAÇÃO – PRPG**  
**CENTRO DE CIÊNCIAS HUMANAS E LETRAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA – PPGP**  
*Campus Universitário “Ministro Petrônio Portela” – Bairro Ininga*



## PLANO DE CURSO

DISCIPLINA: ESTADO E GESTÃO PÚBLICA	PERÍODO: 2018.2
CARGA HORÁRIA: 30 HORAS	CRÉDITOS: 2.0.0
CARÁTER : ( X ) OBRIGATÓRIA ( ) OPTATIVA	
PROFESSOR: CARLOS ANTÔNIO MENDES DA CARVALHO BUENOS AYRES	

### I - EMENTA

Teorias do Estado. Formação do Estado Moderno. Estado e instituições políticas. As questões da democracia, cidadania, soberania e autocracia no Brasil. O Estado Novo e a formação do serviço público no Brasil. Desenvolvimentismo, Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial. Etapas de elaboração da Política Pública. Democratização e descentralização. Privatizações, agências reguladoras e defesa da concorrência. Sistemas de controle e transparência. Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF); Teoria da burocracia. Modelos de gestão pública. Indicadores de desempenho na Administração Pública.

### II – OBJETIVO

Facultar ao mestrando o conhecimento dos conceitos e categorias inerentes à organização institucional do Estado (Governo) e à Administração Pública (“Governo em movimento”) com o fito de compreender as transformações sofridas pelo Estado brasileiro nos últimos anos do século passado e início do corrente.

### III – CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

#### UNIDADE I – Preâmbulos conceituais

- Formação histórica e teorias acerca do Estado moderno
- Estado e instituições políticas
- Estado e governo
- Estado e administração pública
- Democracia, cidadania, soberania e autocracia

#### Aula – 14/08/2018

BOBBIO, Norberto. *Estado, governo, sociedade: para uma teoria geral da política*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, cap. I: A grande dicotomia – o público e o privado; cap. II: A grande sociedade civil; e cap. III: Estado, poder e governo (dois expositores), 1987.

LIRA, Rubens Pinto. *Estado e cidadania: de Maquiavel à democracia*. João Pessoa: Editora Universitária da UFPB, cap. I: Maquiavel: o Estado como promotor da estabilidade e do progresso da nação. 2006

### **Aula – 21/08/2018**

LIRA, Rubens Pinto. Estado e cidadania: de Maquiavel à democracia. João Pessoa: Editora Universitária da UFPB, cap. II: Hobbes: o Estado como instrumento de segurança; cap. III: Locke: o Estado como instrumento de garantia da propriedade e das liberdades individuais; cap. IV: Rousseau: o Estado como instrumento de igualdade e de liberdade.

ROSANVALLON, Pierre. *A crise do Estado-providência*. Goiânia, GO: Editora da UFG; Brasília, DF: Editora da UnB, primeira parte: A crise do Estado-providência, 1997.

### **Aula – 28/08/2018**

PALUDO, Augustinho Vicente. Administração pública: teorias e questões. Rio de Janeiro: Elsevier, cap. VIII: Novas tecnologias gerenciais: aplicação e impactos nas organizações, 2010 (dois expositores).

BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. Democratização da Administração Pública e o Ocaso do Paradigma Estadocêntrico no Brasil. In: Revista Brasileira de Direito Constitucional, n. 3, jan./jun., São Paulo: Editora Método/ESDC, p. 447-469, 2004.

### **UNIDADE II – Estado, Sociedade, Governo e Administração Pública no Brasil**

- A Formação do Estado brasileiro
- O Estado Novo e a formação do serviço público no Brasil.
- O processo de modernização da Administração Pública Federal desde 1930
- Parceria público-privado
- Os modelos de Estado de bem-estar social
- As gramáticas políticas do Brasil: clientelismo, corporativismo, insulamento burocrático e universalismo de procedimentos

### **Aula – 04/09/2018**

BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. A Administração Pública Brasileira e as Vicissitudes do Paradigma de Gestão Gerencial. In: Sociologia, Problemas e Práticas, n. 51, Mai/jun/jul/ago, Oeiras, Portugal: CIES-ISCTE/CELTA, p. 29-52, 2006.

NUNES, Edson Oliveira. A gramática política do Brasil; clientelismo e insulamento burocrático; Rio de Janeiro: Garamond, cap. II, 2010.

KETTL, Donald F. A revolução global: reforma da administração do setor público. In: BRESSER PEREIRA, L. C.; SPINK, P. *Reforma do Estado e Administração Pública gerencial*. Rio de Janeiro: FGV, p. 75-121, 2003.

BRESSER PEREIRA, L. C. Da Administração Pública burocrática à gerencial. In: BRESSER PEREIRA, L. C.; SPINK, P. *Reforma do Estado e Administração Pública gerencial*. Rio de Janeiro: FGV, p. 237-270, 2003.

### **UNIDADE III – Estrutura Governamental**

- O sistema de gestão governamental
- Os círculos constitutivos do sistema de decisão central
- A tecnoestrutura estatal
- Desenvolvimentismo, reforma do Estado e administração pública gerencial
- Etapas de elaboração da política pública
- *Balanced Scorecard* aplicado à gestão pública

### **Aula – 11/09/2018**

ABRUCIO, Fernando Luiz. Os avanços e dilemas do modelo pós-burocrático. In: BRESSER PEREIRA, L. C.; SPINK, P. *Reforma do Estado e Administração Pública gerencial*. Rio de Janeiro: FGV, p. 173-199, 2003.

HEIDEMANN, G. Francisco & SALM, José Francisco. Políticas públicas e desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise. Brasília: EDUNB, cap. I: Do sonho do progresso às políticas de desenvolvimento, 2010.

**Aula – 18/09/2018**

BUENOS AYRES, Carlos Antonio Mendes de Carvalho. Segurança Pública: representações sociais e políticas de formação. Menezes, Joelina (Org.). São Cristovão: Editora da UFS, p. 39-60 2009.

HEIDEMANN, G. Francisco & SALM, José Francisco. Políticas públicas e desenvolvimento: bases epistemológicas e modelos de análise. Brasília: EDUNB, cap I: Modelos para análise de decisões político-administrativas, 2010.

FELIX, Rozelito; FELIX, Patrícia do P.; TIMÓTEO, Rafael. Balanced Scorecard: adequação para a gestão estratégica nas organizações públicas, p. 51-54. In: Revista do Serviço Público 62(1), Brasília: 5-24 Jan/Mar 2011.

**UNIDADE IV – Reforma do Estado, Sociedade e Administração Gerencial no Brasil do Real**

- Reforma do Estado e Reforma Administrativa
- Paradigma do Estado e paradigmas da administração pública
- Democratização e descentralização
- Flexibilização da ação do Estado: privatizações, agências reguladoras e defesa da concorrência
- Sistema de controle e transparência: auditoria e *accountability*
- Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF)
- Modelos de gestão pública: patrimonialismo, burocracia e gerenciamento público
- Indicadores de desempenho na Administração Pública.

**Aula – 25/09/2018**

FIGUEIREDO, Carlos Maurício & NÓBREGA, Marcos. Administração Pública: direito administrativo, financeiro e gestão pública: prática, inovações e polêmicas. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, cap. 10, As mudanças estruturais e a gestão pública, 2002.

**Aula – 06/09/2018**

FIGUEIREDO, Carlos Maurício & NÓBREGA, Marcos. Administração Pública: direito administrativo, financeiro e gestão pública: prática, inovações e polêmicas. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, cap. 16: A transparência e o controle social como paradigmas para a gestão pública no Estado moderno, 2002.

FIGUEIREDO, Carlos Maurício & NÓBREGA, Marcos. Administração Pública: direito administrativo, financeiro e gestão pública: prática, inovações e polêmicas. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, cap. 17: O processo orçamentário na lei de responsabilidade fiscal: instrumento de planejamento A transparência e o controle social como paradigmas para a gestão pública no Estado moderno, 2002.

**IV – METODOLOGIA**

Será cobrada a leitura de textos que consta na bibliografia básica entregue a cada um dos mestrandos; aulas discursivas conjugadas ao uso de retroprojektor. Será estimulado o debate, de modo a permitir um maior entrosamento em sala de aula.

**V – AVALIAÇÃO**

Será exigido um trabalho sobre tema de livre escolha constante do conteúdo programático, o qual deverá ser entregue no prazo máximo de trinta dias. Os

critérios de avaliação da prova e do trabalho escrito são os seguintes: domínio do conteúdo, coordenação de ideias e objetividade no assunto tratado.

## VI - BIBLIOGRAFIA

- ABRUCIO, Fernando Luiz. O impacto do modelo gerencial na Administração Pública: um breve estudo sobre a experiência internacional recente. In: *Cadernos ENAP*, Brasília n. 10, 1997.
- BOBBIO, Norberto. *O futuro da democracia: uma defesa das regras do jogo*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1989.
- BOBBIO, Norberto. *Estado, governo, sociedade: para uma teoria geral da política*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987.
- BOBBIO, N. *Teoria geral da política*. Rio de Janeiro: Campus, 1999.
- BRESSER-PEREIRA, Luiz Carlos. *Administração Pública gerencial: estratégia e estrutura para um novo Estado*. Texto para Discussão ENAP, n. 9. Brasília: ENAP, 1996.
- BRESSER PEREIRA, L. C. Da Administração Pública burocrática à gerencial. In: BRESSER PEREIRA, L. C.; SPINK, P. *Reforma do Estado e Administração Pública gerencial*. Rio de Janeiro: FGV, 2003.
- BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. Democratização da Administração Pública e o Ocaso do Paradigma Estadocêntrico no Brasil. In: *Revista Brasileira de Direito Constitucional*, n. 3, jan./jun., São Paulo: Editora Método/ESDC, 2004.
- BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. A Administração Pública Brasileira e as Vicissitudes do Paradigma de Gestão Gerencial. In: *Sociologia, Problemas e Práticas*, n. 51, Mai/jun/jul/ago, Oeiras, Portugal: CIES-ISCTE/CELTA, 2006.
- BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. A Administração no Setor Público. Teresina: EDUFPI/UAPI, 2013.
- BUENOS AYRES, Carlos A. M. de C. Octavio Ianni e a Ideia de Brasil Moderno na Era do Globalismo. In: CALIXTRE, André Bojikian & NIEMEYER, Almeida Filho (Organizadores). *Cátedras para o Desenvolvimento: patronos do Brasil*. Rio de Janeiro: IPEA, 2014.
- CREVELD, Martin Van. *Ascensão e declínio do Estado*. São Paulo: Martins Fontes, 2004.
- CARNOY, Martin. *Estado e teoria política*. Campinas: Papyrus, 2001.
- DAHL, Robert. *Análise política moderna*. Brasília: UnB, 1988.
- DAHL, Robert. A influência política e as formas de influência. In: *Curso de introdução à Ciência Política*, Unid. II, 2ª ed., Brasília, Edunb, 1982.
- DAHL, Robert A. *Sobre a democracia*. Brasília: UnB, 2001.
- DENHART, R. B.; DENHARDT, J. V. The new public service: serving rather than steering. In: *Public Administration Review*. vol. 60, n. 6, nov./dez., 2000.
- FELIX, Rozelito; FELIX, Patrícia do P.; TIMÓTEO, Rafael. *Balanced Scorecard: adequação para a gestão estratégica nas organizações públicas*. In: *Revista do Serviço Público* 62(1), Brasília: 5-24 Jan/Mar 2011.
- FERNANDES, António Teixeira. *Os fenômenos políticos: sociologia do poder*. Porto: Edições Afrontamento, 1988.
- FIGUEIREDO, Carlos Maurício & NÓBREGA, Marcos. *Administração Pública: direito administrativo, financeiro e gestão pública: prática, inovações e polêmicas*. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais 2002.
- GAETANI, F. O ensino de Administração Pública no Brasil em um momento de inflexão. In: *Revista do Serviço Público*. Ano 50, nº 04, out-dez, 1999.
- GUNNEL, John. *Teoria política*. Brasília: Edunb, 1981.

HALL, John. *Os Estados na história*. Rio de Janeiro: Imago, 1992.

HEIDEMANN, G. Francisco & SALM, José Francisco. Do sonho do progresso às políticas de desenvolvimento. In: Políticas públicas e desenvolvimento. Brasília: EDUNB, p. 21-40, 2010.

KANAANE, Roberto; FIEL FILHO, Alécio; FERREIRA, Maria das Graças. *Gestão pública: planejamento, processos, sistema de informações e pessoas*. São Paulo: Atlas, 2010.

SILVA, M. F. Gonçalves da. *A economia política da corrupção*. Relatório de Pesquisa no. 03/1995, Núcleo de Pesquisas de Publicações da Fundação Getúlio Vargas. São Paulo: FGV, 1995.

LA PALOMBARA, Joseph. *A Política no interior das Nações*. Brasília: Edunb, 1974.

LEVINE, Donald. *Visões da tradição sociológica*. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, 1977.

LEVY, Evelyn; MEDEIROS, Paulo César; *et. al.* *Novos caminhos da gestão pública: olhares e dilemas*. Rio de Janeiro: Qualitymark, 2009.

NUNES, Edson Oliveira. *A gramática política do Brasil; clientelismo e insulamento burocrático*; Rio de Janeiro: Garamond, 2010.

OLIVEIRA, Fátima Bayma de; ZOUAIN, Déborah Moraes; RUEDIGER, Marco Aurélio. *Desafios da gestão pública de segurança*. São Paulo: FGV, 2009.

PALUDO, Augustinho Vicente. *Administração pública*: Rio de Janeiro: Elsevier, 2010

ROSANVALLON, Pierre. *A crise do Estado-providência*. Goiânia, GO: Editora da UFG; Brasília, DF: Editora da UnB, 1997.

MIRON, Paulo, LINS, João. *et.al.* *Gestão pública*. São Paulo: Quartier Latin, 2009.

PEREIRA, José Matias. *Manual de gestão pública contemporânea*. 3ª ed. São Paulo: Atlas, 2010.

PEREIRA, José Matias. *Curso de Administração Pública: foco nas instituições e ações governamentais*. 3ª ed. São Paulo: Atlas, 2010.

PRZEWORSKI, Adam. *Capitalismo e social-democracia*. São Paulo: Companhia das Letras, 1989.

RUA, Maria das Graças; CARVALHO, Maria Izabel Valladão (Org.). *O estudo da política: tópicos* MOREIRA, Adriano. *Ciência Política*. Coimbra: Almedina, 2009.

NASCIMENTO, Edson Ronaldo. *Gestão pública*. 2ª ed. São Paulo: Saraiva 2010.

SANTOS, Francisco de Araújo. *A emergência da modernidade: atitudes, tipos e modelos*. Petrópolis: Vozes, 1990.

SARTORI, Giovanni. *Teoria democrática*. Rio de Janeiro: Fundo de Cultura S.A., 1965.

SARTORI, Giovanni. *A política*. Brasília: Edunb, 1981.

SCHMITTER, Philipe. C. Reflexões sobre o conceito de política. In *Cadernos da Unb*, Brasília Edunb, s/d.

VOEGELIN, Eric. *A nova Ciência da Política*. Brasília: Edunb, 1979.

WEBER, Max. *Política como vocação*. Ciência e Política: duas vocações. São Paulo: Cultrix, 2004.

Obs.: no decorrer da disciplina outras referências bibliográficas podem ser indicadas.